

Информация
о проведенной экспертизе НПА муниципального образования
городского округа Истра Московской области.



Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта
Решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области
«О предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков льготы по уплате
земельного налога» (далее – Проект Решения).

Заключение подготовлено Контрольно-счетным органом городского округа Истра Московской области (далее – КСО) в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского округа Истра Московской области, стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы», утвержденным председателем КСО 21.11.2019 года, обращения председателя Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 21.05.2020 № 69/СД.

При проведении экспертизы Проекта Решения учтены положения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества».

Целью проведения экспертизы Проекта Решения является его соответствие нормам действующего законодательства.

Представленный Проект Решения подготовлен и вынесен на рассмотрение и принятие Советом депутатов городского округа Истра Управлением по финансам и казначейству городского округа Истра Московской области.

КСО рассмотрен Проект Решения и пояснительная записка, представленные и.о. начальника Управления по финансам и казначейству городского округа Истра Московской области 21.05.2020 года.

Проектом Решения предлагается предоставить организациям, на балансе которых учтены здания и (или) помещения, используемые для размещения торговых объектов, в том числе торговых центров (комплексов), а также объектов общественного питания и бытового обслуживания (далее – объекты недвижимости), налоговую льготу по уплате земельного налога за земельные участки, на которых расположены указанные объекты недвижимости.

На основании представленного Проекта Решения КСО сформулированы выводы и предложения.

Налоговая льгота, установленная Проектом Решения, предоставляется организациям, указанным в пункте 1 настоящего Проекта Решения, в виде освобождения от уплаты земельного налога, при условии снижения данными организациями всем арендаторам помещений (площадей), деятельность которых приостановлена в соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COYID-2019) на территории Московской области» (далее – постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ).

Налоговая льгота по земельному налогу, указанная в пункте 1 настоящего Проекта Решения, предоставляется в размере, не превышающем сумму земельного налога за земельный участок, на котором расположены объекты недвижимости, за период действия режима повышенной готовности.

В соответствии с ст. 15 НК РФ земельный налог относится к местным налогам и сборам. Согласно ст.387 НК РФ земельный налог устанавливается НК РФ и нормативным правовым актом представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных налоговым кодексом.

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

Предоставление льготы направлено на возмещение потерь организаций, на балансе которых учтены здания и (или) помещения, используемые для размещения торговых объектов, предприятий общественного питания и бытового обслуживания, в период режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Воспользоваться этой мерой поддержки смогут лишь те организации, которые снизили для своих арендаторов, приостановивших деятельность из-за сложной эпидемиологической обстановки, арендные платежи не менее чем на 50 процентов изначальной арендной ставки и не менее двукратного размера суммы имущественного и земельного налога по таким объектам за время действия ограничительных мер.

Льгота устанавливается на период с 1 марта 2020 года и до окончания года.

Пункт 2 Проекта Решения устанавливает налоговую льготу для предоставления организациям, указанным в пункте 1 настоящего Проекта Решения, в виде освобождения от уплаты земельного налога, при условии снижения данными организациями всем арендаторам помещений (площадей), деятельность которых приостановлена в соответствии

с постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ, арендных платежей за период с 1 числа месяца приостановления их деятельности до последнего календарного дня месяца, в котором завершилось приостановление деятельности, но не ранее 01.07.2020 (далее – период действия режима повышенной готовности), не менее чем на двукратный размер суммы налога на имущество организаций по данному объекту недвижимости и земельного налога за земельный участок, на котором расположен данный объект недвижимости, за период действия режима повышенной готовности и не менее чем на 50 процентов размера арендной платы, установленного на начало периода действия режима повышенной готовности.

В соответствии с ст. 372 НК РФ налог на имущество организаций устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Таким образом, в Проекте Решения необходимо исключить фразу «суммы налога на имущество организаций по данному объекту недвижимости и».

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» льгота предоставляется «юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям - арендодателям объектов недвижимости», при этом в соответствии с абзацем 2 пункта 2 данного постановления рекомендуется «руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления предоставить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям-собственникам объектов недвижимости».

Таким образом, предлагаю дополнить пункт 1 и пункт 2 настоящего Проекта Решения словами «индивидуальными предпринимателями».

Предлагаемые Проектом Решения льготы соответствуют положениям закона Московской области от 24.04.2020 № 67/2020-ОЗ «О дополнении Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» статьей 26.29 «Льготы, предоставляемые организациям, на балансе которых учтены здания и (или) помещения, используемые для размещения торговых объектов, в том числе торговых центров (комплексов), а также объектов общественного питания и бытового обслуживания».

Представленный Проект Решения в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.